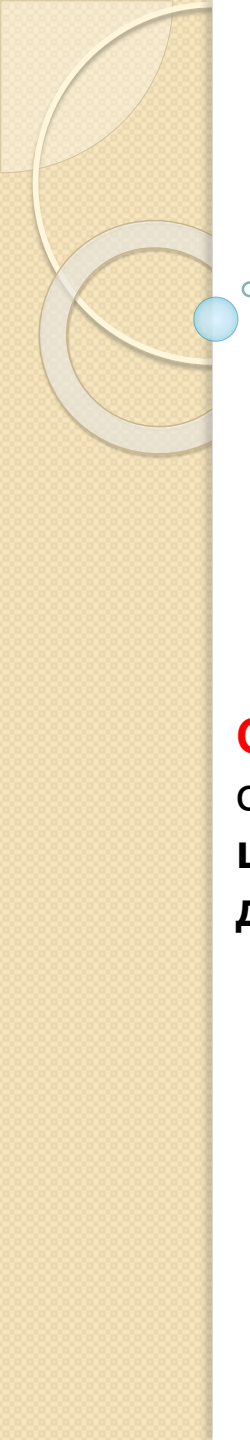




**Деятельность организаций  
отдыха детей и их оздоровления:**  
*требования, контроль и судебная практика*

**Вифлеемский Анатолий Борисович,**  
*Доктор экономических наук, магистр юриспруденции*



# Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

**Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ  
«Об образовании в Российской Федерации»**

**Организация дополнительного образования (ОДО)** –  
образовательная организация, осуществляющая в качестве **основной**  
цели ее деятельности образовательную деятельность по  
дополнительным общеобразовательным программам.

# Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

**Организация дополнительного образования (ОДО)** – образовательная организация, осуществляющая в качестве **основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.**

Дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей.

# Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

## Дополнительные общеобразовательные программы :

- Общеразвивающие
- предпрофессиональные программы.

**Образовательная программа** – это комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации. Образовательная программа представляется в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов

## Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

Образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет".

Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, реализация которых доставит немало проблем летним лагерям – образовательным организациям

*Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582*

# Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

## Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам

*утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 г. № 1008.*

11. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, ежегодно обновляют дополнительные общеобразовательные программы с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы

## Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

**Организация, осуществляющая обучение** – это юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых**, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица

## Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ  
«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

**отдых детей и их оздоровление** - совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей;



## Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

**Организации отдыха детей и их оздоровления** - организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, **основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления:**

- загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации),
- лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием),
- детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях;

## Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

**Организации отдыха детей и их оздоровления** - организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, **основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления:**

- загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации),
- лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием),
- детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях;

## Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

***Возможна ли деятельность детской оздоровительной организации без получения лицензии на образование?!***

При отсутствии лицензии на образовательную деятельность организация не может быть признана организацией, осуществляющей обучение, следовательно, **её работники не являются педагогическими работниками.**

*Письмо Минтруда России от 23.03.2017 № 14-3/ООГ-2224*

# Педагогические работники

## **Статья 46. Право на занятие педагогической деятельностью**

1. Право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

**2. Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.**

## **Статья 21. Образовательная деятельность**

**1. Образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями.**

# Педагогические работники

- ° **Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования"**

1. "Квалификационные характеристики должностей работников образования" Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (далее - ЕКС) предназначен для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых отношений, обеспечением эффективной системы управления персоналом **образовательных учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.**

# Педагогические работники

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н  
"Об утверждении Единого квалификационного справочника  
должностей руководителей, специалистов и служащих,  
раздел "Квалификационные характеристики должностей  
работников образования"

## III. ДОЛЖНОСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

### Воспитатель (включая старшего)

Должностные обязанности. Осуществляет деятельность по воспитанию детей в образовательных учреждениях и их структурных подразделениях (интернате при школе, общежитии, группах, группах продленного дня и др.), иных учреждениях и организациях.

## IV. ДОЛЖНОСТИ УЧЕБНО-ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО ПЕРСОНАЛА

### Вожатый

Должностные обязанности. Способствует развитию и деятельности детского коллектива (группы, подразделения, объединения) в различных учреждениях (организациях), осуществляющих работу с детьми разного возраста, в том числе в **оздоровительных образовательных учреждениях**, организуемых в каникулярный период или действующих на постоянной основе (далее - учреждения).

# Педагогические работники

- ° Приказ Минтруда России от 18.10.2013 N 544н  
Профессиональный стандарт "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)"

## **Основная цель вида профессиональной деятельности:**

Оказание образовательных услуг по основным общеобразовательным программам образовательными организациями (организациями, осуществляющими обучение)

## **Приказ Минтруда России от 10.01.2017 N 10н**

## **Профессиональный стандарт "Специалист в области воспитания"**

## **Основная цель вида профессиональной деятельности:**

Организация **воспитательного процесса** с целью духовно-нравственного, интеллектуального, физического развития и позитивной социализации обучающихся на основе формирования у них опыта социально и личностно значимой деятельности, поддержки их социальных инициатив и учета индивидуальных потребностей

# Педагогические работники

## Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

- 1) **образование** - единый целенаправленный процесс воспитания и **обучения**, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов;
- 2) **воспитание** - деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства;
- 3) **обучение** - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни;



# Законопроекты

*подготовлен Минобрнауки России*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ**

**"организации отдыха детей и их оздоровления -**  
организации (независимо от организационно-правовых форм и  
форм собственности) сезонного или круглогодичного действия,  
стационарного или нестационарного (палаточного) типа с  
круглосуточным либо дневным пребыванием, основная  
деятельность которых направлена на реализацию услуг по  
отдыху и оздоровлению детей **и имеющие лицензию на  
осуществление образовательной деятельности по  
дополнительному образованию детей;"**;

# Законопроекты

*подготовлен Минобрнауки России*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ**

"2.1. Организации отдыха детей и их оздоровления подразделяются на типы. Перечень типов организаций отдыха детей и их оздоровления, показатели отнесения к тому или иному типу указанных организаций, **порядок организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, в том числе основания направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления** устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Порядок обследования детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья.";

# Законопроекты

*подготовлен Минобрнауки России*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ**

2. Организации отдыха детей и их оздоровления, действовавшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и не имеющие лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей, **должны получить лицензию на осуществление образовательной деятельности до 1 января 2020 года. В случае неполучения до истечения указанного срока организациями отдыха детей и их оздоровления указанных лицензий они обязаны прекратить осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей.**

# Законопроекты

*подготовлен Минобрнауки России*

- До 1 января 2020 года органы государственной власти и органы местного самоуправления **вправе предоставлять путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а организации отдыха детей и их оздоровления вправе принимать детей только при наличии у указанных организаций выданных в установленном порядке санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и режиму работы организаций отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа, а также при отсутствии неисполненных предписаний уполномоченного органа государственной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также иных органов государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.**

# Нормативно-правовая база деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления

Утверждено  
приказом Министерства образования  
и науки Российской Федерации  
от 13 июля 2017 г. N 656

## ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ СЕЗОННОГО ДЕЙСТВИЯ ИЛИ КРУГЛОГОДИЧНОГО ДЕЙСТВИЯ

примерное положение об **организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия** или круглогодичного действия (приложение N 1);

примерное положение о лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием) (приложение N 2);

примерное положение о детских лагерях труда и отдыха (приложение N 3);

примерное положение о детских лагерях палаточного типа (приложение N 4);

примерное положение о детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности (приложение N 5).

# Требования САНПИН

**СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей"**

2.3. Территорию организации дополнительного образования рекомендуется ограждать забором и/или полосой зеленых насаждений.

2.5. Территория организации дополнительного образования должна иметь наружное электрическое освещение. Уровень искусственной освещенности на территории во время пребывания детей должен быть не менее 10 лк на уровне земли в темное время суток.

6.1. Здания организаций дополнительного образования оборудуются системами отопления и вентиляции в соответствии с требованиями, предъявляемыми к отоплению, вентиляции и кондиционированию воздуха в общественных зданиях и сооружениях.

Системы отопления, вентиляции и/или кондиционирования воздуха должны обеспечивать нормируемые параметры микроклимата и воздушной среды помещений организаций дополнительного образования.

# Требования САНПИН

**СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей"**

**6.2. В помещениях организации дополнительного образования температура воздуха должна соответствовать следующим параметрам:**

- в учебных кабинетах для теоретических занятий, в помещениях для музыкальных занятий, для занятий художественным творчеством и естественнонаучной направленности, в актовом зале, лекционной аудитории - 20 - 22 °С;
- в вестибюле, гардеробе - 18 - 22 °С;
- в помещениях для занятий хореографией, спортом, техническим творчеством - 17 - 20 °С;
- в медицинских кабинетах, раздевальных при спортивных залах и залах хореографии - 20 - 22 °С;
- в душевых - 24 - 26 °С.

Для контроля температурного режима помещения для занятий оснащаются бытовыми термометрами.

# Требования САНПИН

СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей

9.1. При организации питания детей в организации дополнительного образования руководствуются санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования.

9.2. В организациях дополнительного образования для обучающихся организуется питьевой режим с использованием питьевой воды, расфасованной в емкости, или бутилированной, или кипяченой питьевой воды. По качеству и безопасности питьевая вода должна отвечать требованиям к питьевой воде. Кипяченую воду не рекомендуется хранить более 3-х часов.

**СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей"**



# Изменения законодательства

**Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»**

Подпункт 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

**«24.3) организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей** (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"».

# Законопроекты

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**«отдых и оздоровление детей» - деятельность, направленная на восстановление сил (расширенное воспроизводство физических, интеллектуальных, умственных и эмоциональных сил) и здоровья детей, организацию их свободного времени.**

## *Лицензируемый вид деятельности*

**«организация отдыха и оздоровления детей - юридическое лицо (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), осуществляющее на основании лицензии образовательную деятельность по программам отдыха и оздоровления детей»**

# Требования

**Выполнение требований Лесного кодекса РФ  
и Водного кодекса РФ VS СанПиН**

СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей", утвержденный Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.12.2013 № 73

территорию детского оздоровительного лагеря по периметру **рекомендуется ограждать забором и полосой зеленых насаждений или другим ограждением естественного происхождения.**

**ст. 11 Лесного кодекса РФ**

**доступ граждан в леса может быть ограничен только в целях пожарной, санитарной безопасности граждан при выполнении работ.**

# Требования

Выполнение требований Лесного кодекса РФ  
и Водного кодекса РФ VS СанПиН

ст. 11 Лесного кодекса РФ

**лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.**

# Требования

Выполнение требований Лесного кодекса РФ  
и Водного кодекса РФ VS СанПиН

ст. 6 Водного кодекса РФ

**Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования** и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

**Каждый гражданин вправе пользоваться** (без использования механических транспортных средств) **береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них**, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе

**статья 8.12.1. КоАП РФ** – наложение административного штрафа на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

# Рабочее время и оплата труда

## Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

**Приказ Минобразования России № 113 от 29.03.1993 г.**  
**«О неотложных мерах по организации летнего отдыха**  
**детей и подростков в 1993 году»**

Порядок и условия привлечения педагогических и других работников для работы в оздоровительных лагерях, летних оздоровительных дошкольных учреждениях, по проведению туристских походов, экспедиций, экскурсий и оплаты их труда

1. Для работы с детьми в оздоровительных лагерях с дневным и круглосуточным пребыванием детей в летних загородных дошкольных учреждениях, при проведении туристских походов, экспедиций, экскурсий, организуемых органами управления образованием и образовательными учреждениями, как правило, направляются или привлекаются работники школ, школ - интернатов, учреждений дополнительного образования, а также дошкольных и других образовательных учреждений в период, не совпадающий с их отпуском.

# Рабочее время и оплата труда

## Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

Приказ Минобразования России № 113 от 29.03.1993 г.  
«О неотложных мерах по организации летнего отдыха  
детей и подростков в 1993 году»

Порядок и условия привлечения педагогических и других работников для работы в оздоровительных лагерях, летних оздоровительных дошкольных учреждениях, по проведению туристских походов, экспедиций, экскурсий и оплаты их труда

5. Педагогическим и другим работникам, **направленным в период, не совпадающий с их отпуском, в оздоровительные лагеря, находящиеся за пределами места постоянного проживания работников** (в т.ч. оздоровительные лагеря предприятий, профсоюзов и других организаций), и зачисленным на соответствующие должности, помимо сохраняемой заработной платы, установленной при тарификации, **за счет средств, предусмотренных на содержание лагеря, заработная плата выплачивается не ниже размеров, установленных по занимаемой в лагере должности.**

# Рабочее время и оплата труда

## Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

### Статья 56.1. Запрещение заемного труда

(введена Федеральным законом от 05.05.2014 N 116-ФЗ)

**Заемный труд запрещен.**

**Заемный труд** - труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателем данного работника.

Особенности регулирования труда работников, направленных временно работодателем к другим физическим лицам или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала), устанавливаются главой 53.1 настоящего Кодекса.



# Рабочее время и оплата труда

## Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

### **Статья 284. Продолжительность рабочего времени при работе по совместительству**

Продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену). **В течение одного месяца (другого учетного периода) продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени (нормы рабочего времени за другой учетный период), установленной для соответствующей категории работников.**

# Суммированный учет рабочего времени?

## Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

### **Статья 297. ТК РФ Общие положения о работе вахтовым методом**

Вахтовый метод - особая форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено ежедневное их возвращение к месту постоянного проживания.

Вахтовый метод применяется при значительном удалении места работы от места постоянного проживания работников или места нахождения работодателя в целях сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного, социального и иного назначения в необжитых, отдаленных районах или районах с особыми природными условиями, а также в целях осуществления иной производственной деятельности.

Работники, привлекаемые к работам вахтовым методом, в период нахождения на объекте производства работ проживают в специально создаваемых работодателем вахтовых поселках, представляющих собой комплекс зданий и сооружений, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности указанных работников во время выполнения ими работ и междусменного отдыха, либо в приспособленных для этих целей и оплачиваемых за счет работодателя общежитиях, иных жилых помещениях.

Порядок применения вахтового метода утверждается работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов.

# Суммированный учет рабочего времени?

Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

## Статья 299. Продолжительность вахты

Вахтой считается общий период, включающий время выполнения работ на объекте и время междусменного отдыха.

Продолжительность вахты не должна превышать одного месяца. В исключительных случаях на отдельных объектах продолжительность вахты может быть увеличена работодателем до трех месяцев с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов.

# Суммированный учет рабочего времени?

Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

## Статья 300. Учет рабочего времени при работе вахтовым методом

При вахтовом методе работы устанавливается **суммированный учет рабочего времени за месяц, квартал** или иной более длительный период, но не более чем за один год.

Учетный период охватывает все рабочее время, время в пути от места нахождения работодателя или от пункта сбора до места выполнения работы и обратно, а также время отдыха, приходящееся на данный календарный отрезок времени.

# Суммированный учет рабочего времени?

Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

## Статья 298. Ограничения на работы вахтовым методом

К работам, выполняемым вахтовым методом, не могут привлекаться **работники в возрасте до восемнадцати лет, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет,** а также лица, имеющие противопоказания к выполнению работ вахтовым методом в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

# Суммированный учет рабочего времени?

Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

## Статья 104. Суммированный учет рабочего времени

Когда по условиям производства (работы) у индивидуального предпринимателя, в организации в целом или при выполнении отдельных видов работ не может быть соблюдена установленная для данной категории работников (включая работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда) ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени, **допускается введение суммированного учета рабочего времени с тем, чтобы продолжительность рабочего времени за учетный период (месяц, квартал и другие периоды) не превышала нормального числа рабочих часов.** Учетный период не может превышать один год, а для учета рабочего времени работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, - три месяца.

# Суммированный учет рабочего времени?

Регламентация трудовых отношений и рабочего времени работников летнего лагеря

## Статья 104. Суммированный учет рабочего времени

Нормальное число рабочих часов за учетный период определяется исходя из установленной для данной категории работников еженедельной продолжительности рабочего времени. Для работников, работающих неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю, нормальное число рабочих часов за учетный период соответственно уменьшается.

Порядок введения суммированного учета рабочего времени устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка.

# Медицинская деятельность?

**Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 363н**

5. организация и оказание медицинской помощи детям в период оздоровления и организованного отдыха в учреждениях осуществляется врачом-педиатром, врачом общей практики (семейным врачом) (далее - врач), который назначается на должность и освобождается от должности руководителем учреждения.
6. врач возглавляет медицинский пункт, который является структурным подразделением учреждения и создается для оказания медицинской помощи детям в период оздоровления и организованного отдыха.
7. На должность врача медицинского пункта учреждения назначается специалист, соответствующий Квалификационным требованиям к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения



# Медицинская деятельность?

письмо Росздравнадзора от 25.03.2014 № 01И-369/14  
«О лицензировании медицинской деятельности детских  
оздоровительных учреждений»

В соответствии с ч. 46 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

**право на ведение медицинской деятельности** возникает у детского оздоровительного лагеря с момента получения им лицензии на медицинскую деятельность, включая работы (услуги) по специальности "педиатрия", либо при наличии договора о медицинском обслуживании детей, заключенного с медицинской организацией, имеющей указанную лицензию на медицинскую деятельность.



# ГКУ

Утверждено  
Постановлением Губернатора  
Челябинской области  
от 18 сентября 2013 г. N 319

Положение  
о Главном контрольном управлении Челябинской области

Утвержден  
постановлением  
Правительства  
Челябинской области  
от 18 июня 2014 г. N 297-П

**Порядок  
осуществления полномочий органом внутреннего  
государственного финансового контроля Челябинской области  
по внутреннему государственному финансовому контролю  
в сфере бюджетных правоотношений**

# Как оспорить выводы проверяющих?

акт ревизии или проверки контрольным органом

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Представления | <p>Требования о принятии мер по устранению причин и условий выявленных нарушений или требования о возврате предоставленных средств бюджета.</p> <p>Указанные требования обязательны для рассмотрения в установленные в названном документе сроки (или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан)</p> |
| Предписания   | <p>Требования:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в определенный срок устранить выявленные нарушения или возместить причиненный нарушениями ущерб;</li><li>- проинформировать контрольный орган в установленный срок о результатах исполнения предписания</li></ul>                                                       |

# Как оспорить выводы проверяющих?

## ◦Возражения!

| N<br>п/п | N страницы акта<br>проверки (при<br>необходимости<br>номер абзаца) | Описание выявленного<br>нарушения | Позиция учреждения |
|----------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------|
| 1        | 2                                                                  | 3                                 | 4                  |

# Как оспорить выводы проверяющих?

## Внесудебный порядок

- Жалоба на решения органа и действия (бездействие) его должностных лиц вышестоящему должностному лицу

**подача жалобы не приостанавливает исполнение обжалуемого решения или совершение обжалуемого действия его должностным лицом.**

# Как оспорить выводы проверяющих?

## Внесудебный порядок

Направляемая жалоба должна содержать:

- наименование органа, должностного лица, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;
- фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;
- сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) органа, должностного лица;
- доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) органа, должностного лица.

К жалобе нужно приложить документы (их копии), подтверждающие изложенные в ней доводы проверяемого учреждения.

# Как оспорить выводы проверяющих?

- Ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления (а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающий гражданские права и охраняемые законом интересы государственных (муниципальных) учреждений) может быть признан судом недействительным (**ст. 13 ГК РФ**).

В силу ч. 1 ст. 198 АПК РФ государственные (муниципальные) учреждения вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными решений или действий (бездействия) государственных органов, если полагают, что решение или действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает их права и законные интересы в сфере предпринимательской и другой экономической деятельности, создает дополнительные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

гл. 24 АПК РФ - порядок

# Как оспорить выводы проверяющих?

- ° Акт проверки - это информация о результатах проверки, он не содержит указаний об осуществлении каких-либо обязывающих действий и, соответственно, **не является ненормативным актом и не подлежит оспариванию в суде**

Дела об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) контрольных органов рассматриваются судьей единолично в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления соответствующего заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу, если иной срок не установлен федеральным законом. Названный срок может быть продлен на основании мотивированного заявления судьи, рассматривающего дело, председателем арбитражного суда до шести месяцев в связи с особой сложностью дела, со значительным числом участников арбитражного процесса.



# Как оспорить выводы проверяющих?

заявление может быть подано в арбитражный суд **в течение трех месяцев** со дня, когда учреждению стало известно о нарушении его прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом.

Основаниями для принятия судом решения о признании ненормативного акта (а в случаях, предусмотренных законом, также нормативного акта) государственного органа или органа местного самоуправления недействительными являются **одновременно их несоответствие закону или иному правовому акту и нарушение указанными актами гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица**, обратившегося в суд с соответствующим требованием (п. 6 Постановления Пленумов ВС РФ N 6 и ВАС РФ N 8 от 01.07.1996 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса РФ").

# Как оспорить выводы проверяющих?

Согласно ч. 4 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании решений и действий (бездействия) контрольных органов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, определяет наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также выясняет, нарушают ли оспариваемые решения и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу ч. 3 ст. 201 АПК РФ, если арбитражный суд установит, что оспариваемые действия (бездействие) государственных органов соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

# Как оспорить выводы проверяющих?

**заявление должно содержать (ст.125 АПК РФ):**

- наименование арбитражного суда, в который подается исковое заявление;
- наименование бюджетного учреждения, его место нахождения, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты;
- наименование контрольного органа, направившего представление или предписание;
- название, номер, дату представления или предписания;
- права и законные интересы, которые, по мнению заявителя, нарушаются оспариваемым представлением или предписанием;
- законы и иные нормативные правовые акты, которым, по мнению заявителя, не соответствуют оспариваемые представление или предписание;
- сведения о соблюдении истцом претензионного или иного досудебного порядка;
- требование заявителя о признании представления или предписания незаконными;
- перечень прилагаемых документов.

# Как оспорить выводы проверяющих?

К заявлению необходимо **приложить** (в бумажном или электронном виде) (ст. 126 АПК РФ):

- уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление копий искового заявления и приложенных к нему документов;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины;
- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых основываются требования;
- копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;
- доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия на подписание искового заявления;
- копии определения арбитражного суда об обеспечении имущественных интересов до предъявления иска (при наличии);
- документы, подтверждающие соблюдение истцом претензионного или иного досудебного порядка, если он предусмотрен федеральным законом или договором;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей с указанием сведений о месте нахождения учреждения и его контрагента.

# Требования прокуроров

- 1) протест (статьи 23, 28 Закона о прокуратуре);
- 2) представление (статьи 24, 28 Закона о прокуратуре);
- 3) постановление о возбуждении административного производства (статья 25 Закона о прокуратуре);
- 4) предостережение о недопустимости нарушения закона (статья 25.1 Закона о прокуратуре).

## Ст. 17.7 КоАП РФ

ответственность за невыполнение **законных** требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, – влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей;
- на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года;
- на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

# Требования прокуроров

согласно ч. 1 ст. 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить перечисленные в указанной норме дисциплинарные взыскания. Но **применение к работнику мер дисциплинарной ответственности является правом (а не обязанностью) работодателя** и производится в законодательно установленном порядке. Императивное **требование прокурора о рассмотрении вопроса о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности с предоставлением копий соответствующих приказов** противоречит Закону о прокуратуре и Трудовому кодексу РФ.

**Постановление ВС РФ от 16.12.2016 № 78-АД16-38**